

Черкасаву С.Н.



Контрольно-счетная палата СПб



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./ факс (812) 314-37-26
e-mail: ksp@ksp.org.ru, http://www.ksp.org.ru

ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2018 № 1-440/18-2
На № 534 от 25.10.2018

Главе
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 15

Т.Г.Буяновой

Главе местной администрации
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
муниципальный округ № 15

С.Н.Черкасову

Сиреневый бульвар, д.18, корп.1А
Санкт-Петербург, 194352

На основании подписанного Соглашения о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля Контрольно-счетная палата Санкт-Петербурга направляет Вам Заключение на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год». Заключение рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга (протокол от 24.11.2018 № 24, п.1.1.).

О результатах рассмотрения заключения и принятых мерах по устранению выявленных нарушений просим сообщить в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга в месячный срок.

Приложение: на 34 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя палаты

Ю.С.Русакова

Е.А.Кашникова
570 53 35
570 51 38

Местная Администрация
внутригородского муниципального
образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ № 15
Вход. № 1427
« 15 » 11 20 18 г.




КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА

Антоненко пер., д. 4, Санкт-Петербург, 190107
тел./факс: (812) 314-37-26 e-mail: ksp@ksp.org.ru http://www.ksp.org.ru
ОГРН 1117847580245 ОКПО 30723374 ОКАТО 40262562000 ИНН/КПП 7838468985/783801001

14.11.2018 № 1-440/18-1

УТВЕРЖДАЮ

Заместитель председателя
Контрольно-счетной палаты
Санкт-Петербурга

 Ю.С.Русакова

14 ноября 2018 года

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

*на проект решения Муниципального Совета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ № 15
«О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга
Муниципальный округ № 15 на 2019 год»*

*(рассмотрено и одобрено Коллегией Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга
протокол от 14.11.2018 № 24, п.1.1.)*

Заключение Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 (*далее – ВМО*) «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» (*далее – проект решения МС о местном бюджете, проект местного бюджета*) подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (*далее – БК РФ*), Законом Санкт-Петербурга от 13.07.2011 № 455-85 «О Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга», Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Организация и проведение экспертизы проекта решения о бюджете внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга на очередной финансовый год и на плановый период» и Соглашением о передаче Контрольно-счетной палате Санкт-Петербурга полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.

Экспертиза проекта решения МС о местном бюджете проведена на основании документов, представленных в соответствии с требованиями ст. 184.2 БК РФ, а также по запросу Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга.

1. Общие характеристики и показатели местного бюджета

Проект местного бюджета на 2019 год внесен Местной Администрацией ВМО (*далее – Местная Администрация*) на рассмотрение Муниципального Совета ВМО (*далее – МС*) с соблюдением сроков, установленных ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (в редакции решения МС от 23.03.2018 № 45.4/5, *далее – Положение о бюджетном процессе*).

На основании ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе проект местного бюджета составлен на один финансовый год (на очередной финансовый год).

В нарушение п. 26.2 ст. 26 Положения о бюджетном процессе, согласно которому проект решения МС о местном бюджете направляется в контрольно-счетный орган для проведения экспертизы *главой муниципального образования*, проект решения МС о местном бюджете представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга *Главой Местной Администрации* (исх. от 25.10.2018 № 537).

Согласно представленному проекту местного бюджета, местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам в сумме 138 613,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 157 361,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 18 748 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его

финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

Сравнительный анализ показателей местного бюджета на 2018 год и планируемых на 2019 год представлен в таблице:

(тыс. рублей)

Наименование показателей	группа/ подгруппа доходов/ раздел расходов	Утверждено местным бюджетом на 2018 год*	Проект местного бюджета на 2019 год		
			сумма	в % к 2018 году	Удель- ный вес, %
<i>Остаток средств на 01.01.2018:</i>			79 340,2		
ДОХОДЫ, всего:		125 074,3	138 613,5	110,8	100,0
Налоговые и неналоговые доходы	100	107 278,1	121 650,2	113,4	87,8
Налоги на совокупный доход	105	105 098,1	118 650,2	112,9	85,7
Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства	113	1 000,0	1 000,0	100,0	0,7
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	116	1 130,0	2 000,0	в 1,7 раза больше	1,4
Прочие неналоговые доходы	117	50,0	-	-	-
Безвозмездные поступления	200	17 796,2	16 963,3	95,3	12,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	202	17 796,2	16 963,3	95,3	12,2
РАСХОДЫ, всего:		135 627,3	157 361,5	116,0	100,0
Общегосударственные вопросы	0100	27 397,2	51 611,3	в 1,8 раза больше	32,8
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	0300	50,0	70,0	140,0	менее 0,1
Национальная экономика	0400	291,1	360,0	123,7	0,2
Жилищно-коммунальное хозяйство	0500	59 218,8	59 772,9	100,9	38,0
Охрана окружающей среды	0600	-	51,0	-	менее 0,1
Образование	0700	2 828,4	1 520,1	53,7	1,0
Культура, кинематография	0800	26 622,7	26 245,0	98,6	16,7
Социальная политика	1000	17 213,1	16 490,1	95,8	10,5
Физическая культура и спорт	1100	1 070,0	65,0	6,0	менее 0,1
Средства массовой информации	1200	936,0	1 176,1	125,7	0,8
Дефицит (-), профицит (+) бюджета		- 10 553,0	- 18 748,0	в 1,7 раза больше	-

*) Решение МС от 14.12.2017 № 42.1/5 «О принятии местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год во втором чтении (в целом)» (в редакции решения МС от 13.09.2018 № 52.1/5).

В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

- общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в сумме 12 240,3 тыс. рублей;

- объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в сумме 16 963,3 тыс. рублей, который соответствует общему объему, предусмотренному для ВМО проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».

В ходе проведения экспертизы проекта местного бюджета и документов, предоставляемых одновременно с ним, установлены следующие нарушения и замечания:

1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст. 184.2 БК РФ, а именно, в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «О принятии в первом чтении «Местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

2. Нарушение порядка составления проекта бюджета, а именно, в нарушение положений ст. 78 БК РФ в проекте решения МС о местном бюджете не предусмотрен *порядок* предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которым принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации, тогда как, согласно Приложениям № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» (далее – Приложение «Ведомственная структура расходов на 2019 год»), № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов» (далее – Приложение «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов») к проекту местного бюджета по подразделу расходов 0401 «Общеэкономические вопросы» запланированы ассигнования на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам в общей сумме 360 тыс. рублей.

3. В нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (далее – Порядок применения кодов бюджетной классификации):

3.1. В Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по кодам классификации доходов бюджета на 2019 год», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» (далее – Приложение «Доходы местного бюджета на 2019 год») наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства» не соответствует

наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

3.2. В Приложении «Доходы местного бюджета на 2019 год»:

– код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 00000 00 0000 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» не соответствуют коду и наименованию (000 2 02 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствуют коду и наименованию (000 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код классификации доходов 000 2 02 03024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 03027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют коду и наименованию (000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

С учетом изложенного, коды классификации доходов, указанные в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по кодам классификации доходов бюджета на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете, также требуют уточнения.

3.3. В Приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2019 год» (далее – Приложение «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов») наименования подразделов классификации расходов 0113 «Расходы в области других общегосударственных вопросов», 0401 «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске

работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые», 0412 «Оказание содействия развитию малого бизнеса на территории муниципального образования», 0605 «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю», 0705 «Профессиональная подготовка и повышение квалификации», 0707 «Расходы в области молодежной политики» не соответствуют наименованиям данных подразделов классификации расходов (0113 «Другие общегосударственные вопросы», 0401 «Общеэкономические вопросы», 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», 0707 «Молодежная политика», соответственно), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

4. В нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н:

- расходы в общей сумме не менее 210 тыс. рублей – на оплату услуг по продлению лицензии для пользования системой подготовки, проверки и сдачи электронной отчетности СБиС, использованию КонсультантПлюс, 1С:Предприятие и т.п., согласно представленным «Смете расходов по обеспечению деятельности Местной Администрации МО МО № 15 на 2019-2021 годы», «Расчету содержания и обеспечения деятельности МС МО МО № 15 на 2019 год (проект – 1 чтение)», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно;

- расходы в общей сумме 40,6 тыс. рублей – на «страхование объекта», согласно представленным «Смете расходов по обеспечению деятельности Местной Администрации МО МО № 15 на 2019-2021 годы», «Расчету содержания и обеспечения деятельности МС МО МО № 15 на 2019 год (проект – 1 чтение)», запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи КОСГУ 227 «Страхование».

5. В нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в проекте бюджетной сметы Местной Администрации на 2019 год справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

6. В нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указаны *постановления Местной Администрации об утверждении муниципальных программ*, которые являются документами планирования (разъяснения Минфина России, доведенные письмом от 12.09.2013 № 02-16-03/37757); *Устав ВМО*, который является нормативным правовым актом, в котором в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации закрепляются основные положения об организации местного самоуправления в муниципальном образовании; *распоряжения Местной Администрации и Главы ВМО об утверждении штатных расписаний*, которые отражают структуру, штатный состав и штатную численность юридического лица, тогда как согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов. Аналогичное замечание было отражено в заключении Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект решения МС «О принятии в первом чтении «Местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 год», однако на момент подготовки данного заключения не учтено.

Кроме того, в графе «Правовой акт Санкт-Петербурга (наименование, реквизиты акта//номер статьи, части, пункта, подпункта, абзаца, акта) Реестра расходных обязательств ВМО по отдельным расходным обязательствам указаны *«постановление местной администрации № 420-79 от 23.09.2009 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге»*, *«распоряжение главы муниципального образования № 348-54 от 21.06.2006 «О реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге...»*, *«устав муниципального образования № 348-54 от 21.06.2006 «О реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге...»*, *«устав муниципального образования № 741-117 от 21.12.2016 «О ежемесячной доплате к страховой пенсии по старости, страховой пенсии по инвалидности, пенсии за выслугу лет лицам, замещавшим муниципальные должности на постоянной основе в органах местного самоуправления и муниципальных органах ВМО СПб»*, *«устав муниципального образования № 728-132 от 09.11.2011 «Социальный кодекс Санкт-Петербурга»* и т.д., что требует уточнения, поскольку указанные реквизиты и наименования нормативных правовых актов соответствуют законам Санкт-Петербурга.

7. Замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним.

7.1. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе, согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15» отражены по одному коду целевой статьи 43100XXXXX. Аналогичное замечание было отражено в заключениях Контрольно-счетной палаты Санкт-Петербурга на проект местного бюджета на 2015, 2016, 2017 годы, однако на момент подготовки настоящего заключения органами местного самоуправления ВМО не учтено.

7.2. В нарушение ст. 173 БК РФ Прогноз социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы (далее – Прогноз СЭР ВМО) одобрен Местной Администрацией 03.10.2018, тогда как, решение о внесении проекта местного бюджета на рассмотрение МС принято Местной Администрацией 24.10.2018, что не соответствует положениям указанной статьи БК РФ, ст. 15 Положения о бюджетном процессе, согласно которым прогноз социально-экономического развития муниципального образования одобряется Местной Администрацией одновременно с принятием решения о внесении проекта бюджета в представительный орган.

Кроме того, в Прогнозе СЭР ВМО вместо количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО приведены показатели доходов и расходов местного бюджета, сведения о количестве муниципальных служащих и работников технического обеспечения, предельный размер базы для начисления страховых взносов и т.д. Приведенные в Прогнозе СЭР ВМО показатели не являются информативными, поскольку не отражают направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития муниципального образования. Отсутствие количественных и качественных показателей в Прогнозе СЭР ВМО не соответствует положениям Федерального закона от 28.06.2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», согласно которому прогноз социально-экономического развития муниципального образования – это документ стратегического планирования, содержащий комплекс взаимосвязанных мероприятий, которые должны быть проведены в определенный период времени и

реализация которых обеспечивает достижение целей социально-экономического развития. Результат достижения указанных целей характеризуется количественными и (или) качественными показателями. Кроме того, согласно ст. 172 БК РФ прогноз социально-экономического развития является основой для составления проекта бюджета.

7.3. В Приложениях «Ведомственная структура расходов на 2019 год», «Распределение бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям и группам видов расходов» к проекту решения МС о местном бюджете:

– подлежат исключению строки с наименованиями статей расходов «Расходы по муниципальной программе по оказанию содействия развитию малого бизнеса на территории муниципального образования» (целевая статья 3450000120), «Расходы по муниципальной программе по организации и проведению досуговых мероприятий для жителей муниципального образования» (подраздел 0707 «Молодежная политика», целевая статья 4310000560), поскольку бюджетные ассигнования по ним запланированы с нулевыми значениями;

– отсутствует распределение бюджетных ассигнований по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», тогда как, согласно Приложению «Распределение бюджетных ассигнований по разделам и подразделам классификации расходов» к проекту решения МС о местном бюджете по данному подразделу запланированы расходы в общей сумме 51 тыс. рублей.

7.4. Расходы местного бюджета в общей сумме 2 136,6 тыс. рублей, предусмотренные, согласно документам и материалам, представленным к протку решения МС о местном бюджете, на выплату пенсий за выслугу лет и доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим в органах местного самоуправления ВМО должности муниципальной службы и муниципальные должности, запланированы проектом местного бюджета по одному коду целевой статьи 5050000230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету пенсии за выслугу лет, лицам, должности муниципальной службы в органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга», что не соответствует положением ст. 74.1 БК РФ, согласно которой бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств *предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств* в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по отдельным целевым статьям и соответствующим подразделам классификации расходов бюджетов.

7.5. В Приложении «Доходы местного бюджета на 2019 год» по коду классификации доходов 000 1 16 90030 03 0000 140 «Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в бюджеты внутригородских муниципальных образований

городов федерального значения» не указан код главного администратора доходов.

7.6. В разделе 2 «Реестр объектов движимого имущества муниципального образования муниципальный округ № 15» Реестра муниципального имущества Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 содержится нетребуемая Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, информация (адрес объектов; остаточная стоимость по состоянию на 01.10.2018).

2. Оценка формирования доходной части проекта местного бюджета на 2019 год

Доходы местного бюджета сформированы в соответствии с перечнем источников доходов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, предусмотренным проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

Доходная часть местного бюджета на 2019 год запланирована в общей сумме 138 613,5 тыс. рублей или на 13 539,2 тыс. рублей (на 10,8 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений, что обусловлено, в основном, прогнозируемым увеличением объема поступления налоговых доходов.

Основной объем доходов местного бюджета в 2019 году планируется обеспечить за счет поступления налоговых доходов (налога на совокупный доход), которые в общей структуре доходов составят 85,7 % или 118 650,2 тыс. рублей, что на 13 552,1 тыс. рублей (на 12,9 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *безвозмездных поступлений* (субвенций из бюджета Санкт-Петербурга на исполнение отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга) в 2019 году запланирован в сумме 16 963,3 тыс. рублей (или 12,2 % в общей сумме доходов), что на 832,9 тыс. рублей или на 4,7 % меньше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений.

Объем *неналоговых доходов* на 2019 год запланирован в общей сумме 3 000 тыс. рублей (или 2,1 % в общей сумме доходов), что на 820 тыс. рублей (или на 40,8 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных назначений. Структуру неналоговых доходов составят поступления:

- штрафов, санкций, возмещений ущерба – 66,7 % (2 000 тыс. рублей);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства – 33,3 % (1 000 тыс. рублей).

Согласно «Расчетам и обоснованиям по доходам», представленным в составе материалов и документов к проекту решения МС о местном бюджете, планирование доходов местного бюджета на 2019 год

осуществлено на основе анализа поступлений доходов за предыдущие периоды 2016, 2017 годов, ожидаемого поступления доходов в 2018 году, а также рекомендаций Комитета финансов Санкт-Петербурга по расчету доходов на 2019 год и на плановый период 2020, 2021 годы.

3. Оценка формирования расходной части местного бюджета

3.1. Общая информация о расходах местного бюджета на 2019 год

Проектом решения МС о местном бюджете расходы на 2019 год запланированы в общей сумме 157 361,5 тыс. рублей, что на 21 734,2 тыс. рублей (на 16 %) больше утвержденных на 2018 год бюджетных ассигнований. Основную часть бюджетных ассигнований планируется направить на финансирование расходов по следующим разделам классификации расходов бюджетов:

- 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» – 38 %
(59 772,9 тыс. рублей);
- 0100 «Общегосударственные вопросы» – 32,8 %
(51 611,3 тыс. рублей);
- 0800 «Культура, кинематография» – 16,7 % (26 245 тыс. рублей);
- 1000 «Социальная политика» – 10,5 % (16 490,1 тыс. рублей).

Ведомственная структура расходов местного бюджета содержит трех главных распорядителей бюджетных средств – МС, Местная Администрация и Избирательная комиссия ВМО. Распределение бюджетных ассигнований по главным распорядителям бюджетных средств составляет: Местная Администрация – в сумме 134 160,3 тыс. рублей (или 85,2 % от общей суммы расходов), МС – в сумме 13 472,5 тыс. рублей (или 8,6 % от общей суммы расходов), Избирательная комиссия ВМО – в сумме 9 728,7 тыс. рублей (или 6,2 % от общей суммы расходов).

3.2. Направления расходов местного бюджета на 2019 год

По разделу 0100 «Общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 51 611,3 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0102 «Функционирование высшего должностного лица субъекта Российской Федерации и муниципального образования» запланированы расходы на содержание и обеспечения деятельности Главы ВМО в общей сумме 1 252,3 тыс. рублей (в том числе, на оплату труда (с начислениями) – в сумме 1 224,7 тыс. рублей, на оплату услуг связи – в сумме 27,6 тыс. рублей).

По подразделу 0103 «Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований» запланированы расходы в общей сумме 12 220,2 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности МС – в общей сумме 11 878,8 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников МС в сумме 5 039,4 тыс. рублей;

- на уплату членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга – в сумме 84 тыс. рублей;

- на выплату денежной компенсации депутатам, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе – в сумме 257,4 тыс. рублей, что не превышает предельный размер денежной компенсации, установленный ст. 14 Закона Санкт-Петербурга от 03.10.2008 № 537-94 «О гарантиях осуществления полномочий депутата муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга, члена выборного органа местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборного должностного лица местного самоуправления в Санкт-Петербурге». Данные ассигнования запланированы из расчета выплаты компенсации 16 депутатам МС за 9 месяцев и 18 депутатам МС за 3 месяца.

По подразделу 0104 «Функционирование Правительства Российской Федерации, высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, местных администраций» запланированы расходы в общей сумме 27 494 тыс. рублей, в том числе:

- на содержание и обеспечение деятельности Местной Администрации – в общей сумме 24 891,4 тыс. рублей, из них на денежное содержание (с начислениями) сотрудников Местной Администрации в сумме 12 841,5 тыс. рублей;

- на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельного государственного полномочия Санкт-Петербурга по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 602,6 тыс. рублей.

По подразделу 0107 «Обеспечение проведения выборов и референдумов» запланированы расходы на содержание и обеспечение деятельности Избирательной комиссии ВМО в общей сумме 9 728,7 тыс. рублей (в том числе, на оплату труда (с начислениями) председателя Избирательной комиссии ВМО – в сумме 932,7 тыс. рублей, проведение выборов в представительные органы муниципального образования – в сумме 8 796 тыс. рублей).

Расчеты расходов в общей сумме не менее 800 тыс. рублей, предусмотренных проектом «Сметы расходов ИКМО № 15 на подготовку и проведение муниципальных выборов» на изготовление печатной продукции и приобретение канцелярских товаров, не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

Согласно штатным расписаниям на 2019 год численность МС запланирована в количестве 8 штатных единиц (в том числе, Глава ВМО, 1 штатная единица – техническая должность), Местной Администрации – в количестве 19 штатных единиц (в том числе, 3 штатные единицы отдела

опеки и попечительства, 1 штатная единица – техническая должность), Избирательной комиссии ВМО – в количестве 1 штатной единицы (председатель Избирательной комиссии ВМО).

Расходы на содержание и обеспечение деятельности МС, Местной Администрации и Избирательной комиссии ВМО запланированы на 2019 год в общей сумме 48 092,6 тыс. рублей, из них на оплату труда (с начислениями) сотрудников органов местного самоуправления ВМО в общей сумме 19 105,6 тыс. рублей.

Расходы на оплату труда Главы ВМО, заместителя Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», Положением об оплате труда лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденным решением МС от 30.08.2018 № 51.4/5.

Согласно «Расчетам и обоснованиям к проекту местного бюджета МО МО № 15 на 2019 год» планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации *в сумме 858 тыс. рублей.* Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации планируется *в сумме 865 тыс. рублей.*

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

Согласно распоряжению Комитета финансов Санкт-Петербурга от 17.09.2018 № 91-р, ВМО включено в перечень внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, к которым применимы меры, установленные п.п. 2, 3 ст. 136 БК РФ.

Расходы в общей сумме 38 363,9 тыс. рублей на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в целом в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 38 532,8 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга (<http://комфинсб.рф/budget/interaction/materials/1#30>). Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год (в сумме 5 621,3 тыс. рублей) с превышением на 4,5 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 5 616,8 тыс. рублей), предусмотренного указанным нормативом (расчет приведен в таблице):

(тыс. рублей)

Статья расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО	Расходы на обеспечение деятельности согласно проектам бюджетных смет МС и Местной Администрации на 2019 год	
	код вида расходов/КОСГУ	сумма
00200 00011 «Расходы по содержанию главы муниципального образования»	122/221	27,6
00200 00021 «Расходы по содержанию лиц, замещающих выборные муниципальные должности, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе»	122/221	12,0
00200 00023 «Расходы по компенсации депутатам муниципального совета, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, расходов в связи с осуществлением ими своих мандатов»	123/226	257,4
00200 00022 «Расходы по содержанию и обеспечению аппарата представительного органа муниципального образования»	121/211; 213	278,1*
	122/221; 222	66,0
	244/221; 223; 225; 226; 310; 340	765,5**
	800/290	2,0
09200 00440 «Расходы по уплате членских взносов на осуществление деятельности Совета муниципальных образований Санкт-Петербурга и содержание его органов»	850/290	84,0
00200 00032 «Расходы по содержанию и обеспечению деятельности местной администрации по решению вопросов местного значения»	121/211; 213	278,1*
	122/212; 221; 222	349,2
	244/221; 222; 223; 225; 226; 300; 310; 340	3 301,4**
	800/291; 295	200,0
Итого:		5 621,3

*) Расходы на оплату труда (с начислениями) лиц, исполняющих обязанности по техническому обеспечению деятельности органов местного самоуправления ВМО согласно «Расчету содержания и обеспечения деятельности МС МО МО № 15 на 2019 год (проект – 1 чтение)», «Расчетам и обоснованиям к проекту бюджета МО МО № 15 на 2019 год».

**) Без учета расходов на ремонт (в том числе, капитальный ремонт) недвижимого имущества, находящегося в ведении органов местного самоуправления, предназначенного для обеспечения их деятельности.

Необходимо отметить, что в связи с вступлением в силу Закона Санкт-Петербурга от 25.10.2018 № 586-117 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в части индексации размеров пенсии за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, средств местных бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», согласно которому с 01.01.2019 размер расчетной единицы равен 1 355 рублям, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, необходимо произвести корректировку ассигнований, предусмотренных на оплату труда (с начислениями на оплату труда) лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, выплату денежной компенсации депутатам МС, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе.

По подразделу 0111 «Резервные фонды» резервный фонд Местной Администрации запланирован в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

По подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» запланированы расходы в общей сумме 716,1 тыс. рублей, в том числе:

1. На реализацию муниципальных программ:

- «Формирование архивных фондов внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.5 – в сумме 94,9 тыс. рублей;

- «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.20 – в сумме 48 тыс. рублей;

- «Участие в деятельности по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге в формах и порядке, установленных законодательством Санкт-Петербурга в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.22 – в сумме 10 тыс. рублей;

- «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.4 – в сумме 90 тыс. рублей;

- «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.6 – в сумме

66 тыс. рублей.

2. По целевым статьям:

- 0930000072 «Расходы по формированию муниципальных закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд» – в сумме 400 тыс. рублей. Расчеты указанных расходов не представлены, в связи с чем, оценить обоснованность планируемых ассигнований не представляется возможным.

- 09200G0100 «Расходы на исполнение государственного полномочия Санкт-Петербурга по составлению протоколов об административных правонарушениях за счет субвенций из бюджета Санкт-Петербурга» – в сумме 7,2 тыс. рублей.

По разделу 0300 «Национальная безопасность и правоохранительная деятельность» (подразделу 0309 «Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона») запланированы расходы в общей сумме 70 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

- «Осуществление мероприятий по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 20.08.2018 № 17.4 – в сумме 60 тыс. рублей;

- «Осуществление мероприятий по содействию исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 от чрезвычайных ситуаций, а также в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 20.08.2018 № 17.3 – в сумме 10 тыс. рублей.

По разделу 0400 «Национальная экономика» (подразделу 0401 «Общэкономические вопросы») запланированы расходы в сумме 360 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.12.

По разделу 0500 «Жилищно-коммунальное хозяйство» (подразделу 0503 «Благоустройство») запланированы расходы в сумме 59 772,9 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.9.

По разделу 0600 «Охрана окружающей среды» (подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды») запланированы расходы в сумме 51 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.8.

По разделу 0700 «Образование» запланированы расходы в общей сумме 1 520,1 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации» запланированы расходы в сумме 151,2 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Организация профессионального образования и дополнительного профессионального образования выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов муниципальных советов муниципальных образований, муниципальных служащих внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, а также организация подготовки кадров для муниципальной службы в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации об образовании и законодательством Российской Федерации о муниципальной службе в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.3.

По подразделу 0707 «Молодежная политика» запланированы расходы в сумме 1 276,9 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.13.

По подразделу 0709 «Другие вопросы в области образования» запланированы расходы в общей сумме 92 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

• «Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в минимизации и (или) ликвидации последствий проявления терроризма и экстремизма на территории муниципального образования в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018

№ 18.19 – в сумме 46 тыс. рублей;

- «Участие в создании условий для реализации мер, направленных на укрепление межнационального и межконфессионального согласия, сохранение и развитие языков и культуры народов Российской Федерации, проживающих на территории муниципального образования, социальную и культурную адаптацию мигрантов, профилактику межнациональных (межэтнических) конфликтов на территории муниципального образования в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.18 – в сумме 46 тыс. рублей.

По разделу 0800 «Культура, кинематография» (подразделу 0801 «Культура») запланированы расходы в общей сумме 26 245 тыс. рублей на реализацию муниципальных программ:

- «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.14 – в сумме 21 071 тыс. рублей;

- «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.16 – в сумме 4 328 тыс. рублей;

- «По организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 28.09.2018 № 21.1 – в сумме 846 тыс. рублей.

По разделу 1000 «Социальная политика» запланированы расходы в общей сумме 16 490,1 тыс. рублей, в том числе:

По подразделу 1001 «Пенсионное обеспечение» запланированы расходы в сумме 2 136,6 тыс. рублей по целевой статье 5050000230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету пенсии за выслугу лет, лицам, должности муниципальной службы в органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга». Расчеты и обоснования указанных расходов представлены в полном объеме.

Следует отметить, что наименование целевой статьи 5050000230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету *пенсии за выслугу лет*, лицам, должности муниципальной службы в органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом Санкт-Петербурга» требует уточнения, поскольку согласно документам и материалам, представленным к проекту решения МС о местном бюджете,

расходы в сумме 2 136,6 тыс. рублей планируется направить, в том числе, на перечисление *доплат к пенсии за стаж*.

Кроме того, в связи с вступлением в силу Закона Санкт-Петербурга от 25.10.2018 № 586-117 «О внесении изменений в отдельные законы Санкт-Петербурга в части индексации размеров пенсии за выслугу лет, ежемесячных доплат к пенсии, выплачиваемых гражданам за счет средств бюджета Санкт-Петербурга, средств местных бюджетов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга», согласно которому с 01.01.2019 размер расчетной единицы равен 1 355 рублям, в целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, необходимо произвести корректировку ассигнований, предусмотренных на указанные выплаты.

По подразделу 1004 «Охрана семьи и детства» запланированы расходы в общей сумме 14 353,5 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга по: назначению и выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой или попечительством, и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге (в сумме 10 103,7 тыс. рублей), выплате вознаграждения приемным родителям (в сумме 4 249,8 тыс. рублей).

По разделу 1100 «Физическая культура и спорт» (подразделу 1101 «Физическая культура») запланированы расходы в сумме 65 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «По обеспечению условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 физической культуры и массового спорта, по организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на 2019 год», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.17.

По разделу 1200 «Средства массовой информации» (подразделу 1202 «Периодическая печать, издательства») запланированы расходы в сумме 1 176,1 тыс. рублей на реализацию муниципальной программы «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации в 2019 году», утвержденной постановлением Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.7.

3.3. Расходы на реализацию отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга

Проектом местного бюджета запланированы ассигнования в общей сумме 16 963,3 тыс. рублей на исполнение органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга, в том числе по:

- определению должностных лиц местного самоуправления, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, и составлению протоколов об административных правонарушениях – в сумме 7,2 тыс. рублей;
- организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству – в сумме 2 602,6 тыс. рублей;
- выплате денежных средств на содержание детей, находящихся под опекой (попечительством), и денежных средств на содержание детей, переданных на воспитание в приемные семьи, в Санкт-Петербурге – в сумме 10 103,7 тыс. рублей;
- выплате вознаграждения приемным родителям – в сумме 4 249,8 тыс. рублей.

Объем субвенций на исполнение органами местного самоуправления ВМО отдельных государственных полномочий Санкт-Петербурга соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

3.4. Расходы на реализацию муниципальных программ

Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 89 569 тыс. рублей (или 56,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 19 муниципальных программ, утвержденных Местной Администрацией. Реализация муниципальных программ «Мероприятия по осуществлению противодействия коррупции в пределах своих полномочий на 2019 год», «Оказание содействия развитию малого бизнеса на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», утвержденных постановлениями Местной Администрации от 03.09.2018 №№ 18.2, 18.21, соответственно, запланирована без финансирования.

Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования, а именно, в нарушение

п.п. 2.1.4.; 2.4. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1 (в последней редакции постановления Местной Администрации от 22.03.2018 № 4.1, далее – *Порядок разработки, утверждения и реализации муниципальных программ*), согласно которым:

1.1. Муниципальная программа содержит основные цели и задачи, 15 муниципальных программ (за исключением муниципальных программ «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «По организации и проведению досуговых мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15», «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «По организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «По обеспечению условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 физической культуры и массового спорта, по организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на 2019 год») не содержат задач муниципальных программ.

1.2. Объем финансирования программы указывается *в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака*, объем финансирования:

– 7-ми муниципальных программ («Формирование архивных фондов внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее

профессиональное образование и ищущих работу впервые на 2019 год», «Проведение работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Учреждение печатного средства массовой информации для опубликования муниципальных правовых актов, обсуждения проектов муниципальных правовых актов по вопросам местного значения, доведения до сведения жителей муниципального образования официальной информации о социально-экономическом и культурном развитии муниципального образования, о развитии его общественной инфраструктуры и иной официальной информации в 2019 году», «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю») указан в рублях;

– муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» указан в тысячах рублей с точностью до сотых.

2. В нарушение Порядка применения кодов бюджетной классификации расходы в общей сумме 114 тыс. рублей на реализацию мероприятий «Организация тематической интерактивной игровой программы по безопасности дорожного движения для детей старшего дошкольного и младшего школьного возраста», «Организация и проведение тренинга «Профилактика наркомании у детей и подростков», «Организация и проведение информационно-демонстративного мероприятия на тему: «Наркотики – путь в никуда», «Организация и проведение ток-шоу «Не курю!», «Организация и проведение мероприятия для учащихся школ: мозговой штурм «Курение – не моя тема!», предусмотренные муниципальными программами «По участию в реализации мер по профилактике дорожно-транспортного травматизма на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», «Участие в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году», запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по *общегосударственным вопросам*, в том числе, на

управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как, расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем, подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

3. Иные замечания.

3.1. Задачами муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» являются, в том числе, «проведение санитарных рубок аварийных и больных деревьев, уход за зелеными насаждениями, содержание территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения и организация озеленения территорий зеленых насаждений внутриквартального озеленения», тогда как, в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении зеленых насаждений общего пользования местного значения.

3.2. Муниципальной программой «По организации и проведению местных и участие в организации и проведении городских праздничных и иных мероприятий для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» предусмотрено мероприятие «Организация посещения представления в Цирке» (на сумму 3 500 тыс. рублей), которое невозможно отождествить с конкретным праздничным мероприятием, тогда как, согласно п. 2.2. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ «мероприятия муниципальной программы должны соответствовать ее наименованию и целям, и должны быть сформулированы таким образом, который позволит отождествить их с конкретным действием (событием, объектом)».

3.3. Наименование источника финансирования («местный бюджет внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2018 г.») муниципальной программы «Участие в установленном порядке в мероприятиях по профилактике незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге на территории внутригородского Муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 в 2019 году» требует корректировки в части указания финансового года.

3.4. Наименование Приложения 2 к постановлению Местной Администрации от 03.09.2018 № 18.12 «Основные мероприятия Муниципальной программы «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет,

имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые в 2018 году» требует корректировки в части указания финансового года.

3.5. Согласно представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета Положению о порядке проведения работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденному постановлением Местной Администрации от 30.05.2017 № 20.2 (далее – *Положение о порядке проведения работ по военно-патриотическому воспитанию граждан*), реализация вопроса местного значения по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан осуществляется, в том числе, посредством утверждения Местной Администрацией *ведомственной целевой программы*, тогда как, для решения указанного вопроса местного значения Местной Администрацией разработана и утверждена *муниципальная программа*, что соответствует положениям ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге». С учетом изложенного, Положение о порядке проведения работ по военно-патриотическому воспитанию граждан требует уточнения.

3.6. Оценить обоснованность планирования мероприятий муниципальных программ «По организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «По обеспечению условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 физической культуры и массового спорта, по организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на 2019 год» не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования и муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды.

3.7. Согласно муниципальным программам «Осуществление мероприятий по проведению подготовки и обучения неработающего населения способам защиты и действиям в чрезвычайных ситуациях, а также способам защиты от опасностей, возникающих при ведении военных действий или вследствие этих действий, проживающих на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «Осуществление мероприятий по содействию исполнительным органам государственной власти Санкт-Петербурга в сборе и обмене информацией в области защиты населения и территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 от чрезвычайных ситуаций, а также в информировании населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайной ситуации на 2019 год» *нормативно-правовым*

актом, служащим основанием для их разработки являются, в том числе, Методические рекомендации по организации и ведению гражданской обороны в субъекте Российской Федерации и муниципальном образовании, утвержденные МЧС России от 13.12.2012 № 2-4-87-30-14, тогда как, методические рекомендации не являются нормативным правовым актом и носят рекомендательный характер.

ВЫВОДЫ:

В ходе проведения экспертизы проекта решения Муниципального Совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 «О принятии в первом чтении «Проекта местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» Контрольно-счетной палатой Санкт-Петербурга установлено:

1. Проект местного бюджета внесен Местной Администрацией на рассмотрение МС с соблюдением сроков, установленных ст. 185 БК РФ, ст. 24 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (с учетом изменений).

2. В соответствии с положениями ст. 169 БК РФ и ст. 12 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (с учетом изменений), проект местного бюджета составлен на один год (на очередной финансовый год).

3. В нарушение п. 26.2 ст. 26 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (с учетом изменений), согласно которому проект решения МС о местном бюджете направляется в контрольно-счетный орган для проведения экспертизы *главой муниципального образования*, проект решения МС о местном бюджете представлен в Контрольно-счетную палату Санкт-Петербурга *Главой Местной Администрации*.

4. Местный бюджет на 2019 год запланирован по доходам в сумме 138 613,5 тыс. рублей, расходам – в сумме 157 361,5 тыс. рублей, с дефицитом – в сумме 18 748 тыс. рублей, размер которого соответствует ограничениям, установленным ст. 92.1 БК РФ, с учетом того, что источником его финансирования определено снижение остатков средств на счетах по учету средств местного бюджета.

5. В соответствии со ст. 184.1 БК РФ проектом решения МС о местном бюджете предусмотрены:

• общий объем бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, – в общей сумме 12 240,3 тыс. рублей;

. объем межбюджетных трансфертов из бюджета Санкт-Петербурга – в общей сумме 16 963,3 тыс. рублей, который соответствует объему, предусмотренному проектом Закона Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

6. Резервный фонд Местной Администрации запланирован проектом решения МС о местном бюджете в сумме 200 тыс. рублей, что соответствует ограничениям, установленным ст. 81 БК РФ.

7. В ходе формирования проекта местного бюджета допущены следующие нарушения:

7.1. Несоответствие (отсутствие) документов и материалов, предоставляемых одновременно с проектом местного бюджета, требованиям ст. 184.2 БК РФ (1 нарушение), а именно, в составе документов и материалов к проекту решения МС о местном бюджете не представлен реестр источников доходов бюджета.

7.2. Нарушение порядка составления проекта бюджета (1 нарушение), а именно, в нарушение положений ст. 78 БК РФ в проекте решения МС о местном бюджете не предусмотрен *порядок* предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, в соответствии с которым принимаются муниципальные правовые акты Местной Администрации, тогда как, согласно Приложениям № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов» к проекту местного бюджета по подразделу расходов 0401 «Общеэкономические вопросы» запланированы ассигнования на предоставление субсидий юридическим и физическим лицам в общей сумме 360 тыс. рублей.

7.3. Нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуры и принципов назначения, утвержденного приказом Минфина России от 08.06.2018 № 132н (7 нарушений):

7.3.1. В Приложениях № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга муниципальный округ № 15 по кодам классификации доходов бюджета на 2019 год», № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименование кода классификации доходов 000 1 13 00000 00 0000 000 «Доходы от оказания платных услуг (*работ*) и компенсации затрат государства» не соответствует наименованию («Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства»), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.3.2. В Приложении № 2 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете:

– код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 00000 00 0000 151 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)» не соответствуют коду и наименованию (000 2 02 00000 00 0000 000 «Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 03000 00 0000 151 «Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» не соответствуют коду и наименованию (000 2 02 30000 00 0000 150 «Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации»), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код классификации доходов 000 2 02 03024 00 0000 151 «Субвенции местным бюджетам на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации» не соответствует коду (000 2 02 30024 00 0000 150), установленному Порядком применения кодов бюджетной классификации;

– код и наименование кода классификации доходов 000 2 02 03027 00 0000 151 «Субвенции бюджетам муниципальных образований на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю» не соответствуют коду и наименованию (000 2 02 30027 00 0000 150 «Субвенции бюджетам на содержание ребенка в семье опекуна и приемной семье, а также вознаграждение, причитающееся приемному родителю»), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

С учетом изложенного, коды классификации доходов, указанные в Приложении № 1 «Доходы местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по кодам классификации доходов бюджета на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете, также требуют уточнения.

7.3.3. В Приложении № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете наименования подразделов классификации расходов 0113 «Расходы в области других общегосударственных вопросов», 0401 «Участие в организации и финансировании временного трудоустройства несовершеннолетних в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее

профессиональное образование и ищущих работу впервые», 0412 «Оказание содействия развитию малого бизнеса на территории муниципального образования», 0605 «Участие в мероприятиях по охране окружающей среды в границах муниципального образования, за исключением организации и осуществления мероприятий по экологическому контролю», 0705 «Профессиональная подготовка и повышение квалификации», 0707 «Расходы в области молодежной политики» не соответствуют наименованиям (0113 «Другие общегосударственные вопросы», 0401 «Общеэкономические вопросы», 0412 «Другие вопросы в области национальной экономики», 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», 0705 «Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации», 0707 «Молодежная политика», соответственно), установленным Порядком применения кодов бюджетной классификации.

7.3.4. Расходы в общей сумме 114 тыс. рублей на реализацию отдельных мероприятий (интерактивной игровой программы по безопасности дорожного движения, тренинга «Профилактика наркомании у детей и подростков», информационно-демонстративного мероприятия «Наркотики – путь в никуда», ток-шоу «Не курю!», «Курение – не моя тема!»), предусмотренные муниципальными программами по профилактике дорожно-транспортного травматизма, незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ, наркомании в Санкт-Петербурге, участию в реализации мероприятий по охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака, запланированы проектом местного бюджета по подразделу расходов 0113 «Другие общегосударственные вопросы», по которому согласно Порядку применения кодов бюджетной классификации подлежат отражению расходы на выполнение функций по *общегосударственным вопросам*, в том числе, на управление государственной (муниципальной) собственностью, тогда как, расходы на проведение указанных мероприятий не относятся к расходам данного подраздела, в связи с чем, подлежат отражению по иным разделам (подразделам) классификации расходов бюджета.

7.4. Нарушение Порядка применения классификации операций сектора государственного управления, утвержденного приказом Минфина России от 29.11.2017 № 209н (2 нарушения):

- расходы в общей сумме не менее 210 тыс. рублей – на оплату услуг по продлению лицензии для пользования системой подготовки, проверки и сдачи электронной отчетности СБиС, использованию КонсультантПлюс, 1С:Предприятие и т.п., согласно представленным к проекту решения МС о местном бюджете документам и материалам, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатей КОСГУ 352 «Увеличение стоимости неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с неопределенным сроком полезного использования» или 353 «Увеличение стоимости

неисключительных прав на результаты интеллектуальной деятельности с определенным сроком полезного использования», соответственно;

· расходы в общей сумме 40,6 тыс. рублей – на «страхование объекта», согласно представленным к проекту решения МС о местном бюджете документам и материалам, запланированы проектом местного бюджета по подстатье КОСГУ 226 «Прочие работы, услуги» вместо подстатьи КОСГУ 227 «Страхование».

7.5. Нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения (1 нарушение), а именно, в нарушение ст. 221 БК РФ, Общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений, утвержденных приказом Минфина России от 14.02.2018 № 26н, в проекте бюджетной сметы Местной Администрации на 2019 год справочно не указан объем и распределение направлений расходов на исполнение публичных нормативных обязательств.

7.6. Нарушение Порядка ведения реестра расходных обязательств внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (1 нарушение), утвержденного постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 14.05.2008 № 563, а именно, в Реестре расходных обязательств внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга в графе «Муниципальный правовой акт» по отдельным расходным обязательствам указаны *постановления Местной Администрации об утверждении муниципальных программ*, которые являются документами планирования; *Устав ВМО*, который является нормативным правовым актом, в котором в соответствии с федеральным законодательством и законодательством субъекта Российской Федерации закрепляются основные положения об организации местного самоуправления в муниципальном образовании; *распоряжения Местной Администрации и Главы ВМО об утверждении штатных расписаний*, которые отражают структуру, штатный состав и штатную численность юридического лица, тогда как, согласно ст. 87 БК РФ под реестром расходных обязательств понимается используемый при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, обуславливающих публичные нормативные обязательства и (или) правовые основания для иных расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов.

7.7. Замечания по формированию проекта решения МС о местном бюджете и документов, предоставленных одновременно с ним (6 замечаний).

7.7.1. В нарушение ст. 179 БК РФ, ст. 20 Положения о бюджетном процессе во внутригородском муниципальном образовании Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденного решением МС от 14.12.2017 № 42.7/5 (с учетом изменений), согласно которым объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ утверждается решением о бюджете по

соответствующей каждой программе целевой статье расходов бюджета в соответствии с утвердившим программу нормативным правовым актом местной администрации муниципального образования, объемы бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации 2-х муниципальных программ отражены по одному коду целевой статьи 43100XXXXX.

7.7.2. В Прогнозе социально-экономического развития внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год и плановый период 2020-2021 годы, одобренном постановлением Местной Администрации, вместо количественных и качественных показателей социально-экономического развития ВМО приведены показатели доходов и расходов местного бюджета, сведения о количестве муниципальных служащих и работников технического обеспечения, предельный размер базы для начисления страховых взносов и т.д. Приведенные в Прогнозе социально-экономического развития показатели не являются информативными, поскольку не отражают направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития муниципального образования.

7.7.3. В Приложениях № 3 «Ведомственная структура расходов местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» № 4 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год по разделам, подразделам, целевым статьям, группам (группам и подгруппам) видов расходов» к проекту решения МС о местном бюджете:

– подлежат исключению отдельные строки, поскольку бюджетные ассигнования по ним запланированы с нулевыми значениями;

– отсутствует распределение бюджетных ассигнований по подразделу 0605 «Другие вопросы в области охраны окружающей среды», тогда как, согласно Приложению № 5 «Распределение бюджетных ассигнований местного бюджета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 по разделам и подразделам классификации расходов на 2019 год» к проекту решения МС о местном бюджете по данному подразделу запланированы расходы в общей сумме 51 тыс. рублей.

7.7.4. Расходы местного бюджета в общей сумме 2 136,6 тыс. рублей, предусмотренные, согласно документам и материалам, представленным к протку решения МС о местном бюджете, на выплату пенсий за выслугу лет и доплат к пенсии за стаж лицам, замещавшим в органах местного самоуправления ВМО должности муниципальной службы и муниципальные должности, запланированы проектом местного бюджета по одному коду целевой статьи 5050000230 «Расходы по назначению, выплате, перерасчету пенсии за выслугу лет, лицам, должности муниципальной службы в органах муниципальных образований, а также приостановлению, возобновлению, прекращению выплаты пенсии за выслугу лет в соответствии с законом

Санкт-Петербурга», что не соответствует положениям ст. 74.1 БК РФ, согласно которой бюджетные ассигнования на исполнение публичных нормативных обязательств *предусматриваются отдельно по каждому виду таких обязательств* в виде пенсий, пособий, компенсаций и других социальных выплат, а также осуществления мер социальной поддержки населения, в связи с чем, указанные расходы подлежат отражению по отдельным целевым статьям и соответствующим подразделам классификации расходов бюджетов.

7.7.5. В разделе 2 «Реестр объектов движимого имущества муниципального образования муниципальный округ № 15» Реестра муниципального имущества Местной Администрации внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 содержится нетребуемая Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424, информация (адрес объектов; остаточная стоимость по состоянию на 01.10.2018).

8. Расходы на оплату труда Главы ВМО, Главы Местной Администрации, сотрудников МС и Местной Администрации, председателя Избирательной комиссии ВМО запланированы в соответствии с Законом Санкт-Петербурга от 20.07.2006 № 348-54 «О Реестре муниципальных должностей в Санкт-Петербурге, Реестре должностей муниципальной службы в Санкт-Петербурге и предельных нормативах размеров оплаты труда депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, членов выборных органов местного самоуправления в Санкт-Петербурге, выборных должностных лиц местного самоуправления в Санкт-Петербурге, председателей избирательных комиссий внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих в Санкт-Петербурге», муниципальными правовыми актами, регулирующими оплату труда в органах местного самоуправления ВМО.

Планирование расходов на уплату страховых взносов на обязательное социальное страхование Главы ВМО, Главы Местной Администрации осуществлено с учетом предельной величины базы для начисления страховых взносов в Фонд социального страхования Российской Федерации *в сумме 858 тыс. рублей*. Вместе с тем, согласно проекту постановления Правительства Российской Федерации «О предельной величине базы для исчисления страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством и на обязательное пенсионное страхование с 1 января 2019 г.» предельная величина базы для начисления страховых взносов на обязательное социальное страхование планируется *в сумме 865 тыс. рублей*.

В целях соблюдения принципа достоверности бюджета, установленного ст. 37 БК РФ, при утверждении постановлением Правительства Российской Федерации предельных величин баз для

начисления страховых взносов на 2019 год необходимо провести корректировку ассигнований, предусмотренных на данные выплаты.

9. Расходы в общей сумме 38 363,9 тыс. рублей на оплату труда и содержание органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год в целом в пределах норматива формирования расходов на оплату труда депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих и содержание органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга (в общей сумме 38 532,8 тыс. рублей), приведенного на официальном сайте Комитета финансов Санкт-Петербурга. Вместе с тем, расходы на обеспечение деятельности органов местного самоуправления ВМО запланированы проектом местного бюджета на 2019 год (в сумме 5 621,3 тыс. рублей) с превышением на 4,5 тыс. рублей максимального размера расходов на обеспечение деятельности органов местного самоуправления (в сумме 5 616,8 тыс. рублей).

10. Оценить обоснованность расходов местного бюджета на общую сумму не менее 800 тыс. рублей, запланированных на изготовление печатной продукции и приобретение канцелярских товаров при подготовке и проведении выборов в представительный орган муниципального образования; формирование муниципальных закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета расчеты и обоснования указанных расходов не представлены.

11. Проектом местного бюджета запланированы расходы в общей сумме 89 569 тыс. рублей (или 56,9 % от общего объема расходов местного бюджета на 2019 год) на реализацию мероприятий 19 муниципальных программ. Реализация 2-х муниципальных программ запланирована без финансирования. Объем бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальных программ запланирован проектом местного бюджета в объеме, предусмотренном программами.

12. В ходе проведения экспертизы муниципальных программ установлены следующие нарушения и замечания:

12.1. Нарушение порядка принятия решений о разработке муниципальных программ, их формирования (2 нарушения), а именно, в нарушение п.п. 2.1.4.; 2.4. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1 (с учетом изменений), согласно которым:

12.1.1. Муниципальная программа содержит основные цели и задачи, 15 муниципальных программ не содержат задач муниципальных программ.

12.1.2. Объем финансирования программы указывается в тысячах рублей с точностью до одного десятичного знака, объем финансирования:

– 7-ми муниципальных программ указан в рублях;

– муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» указан в тысячах рублей *с точностью до сотых*.

12.2. Другие замечания (4 замечания).

12.2.1. Задачами муниципальной программы «Благоустройство придомовых территорий и территорий дворов внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» являются, в том числе, «проведение санитарных рубок аварийных и больных деревьев, уход за зелеными насаждениями, содержание территорий *зеленых насаждений внутриквартального озеленения* и организация озеленения территорий *зеленых насаждений внутриквартального озеленения*», тогда как, в соответствии с Законами Санкт-Петербурга от 28.06.2010 № 396-88 «О зеленых насаждениях в Санкт-Петербурге», от 23.09.2009 № 420-79 «Об организации местного самоуправления в Санкт-Петербурге» с 01.01.2017 органы местного самоуправления осуществляют мероприятия в отношении *зеленых насаждений общего пользования местного значения*.

12.2.2. Муниципальной программой «По организации и проведению *местных* и участие в организации и проведении *городских праздничных и иных мероприятий* для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год» предусмотрено мероприятие «организация посещения представления в Цирке» (на сумму 3 500 тыс. рублей), которое невозможно отождествить с конкретным праздничным мероприятием, тогда как, согласно п. 2.2. Порядка разработки, утверждения и реализации муниципальных программ, утвержденного постановлением Местной Администрации от 18.09.2017 № 33.1 (с учетом изменений), «мероприятия муниципальной программы должны соответствовать ее наименованию и целям, и должны быть сформулированы таким образом, который позволит отождествить их с конкретным действием (событием, объектом)».

12.2.3. Согласно представленному в составе документов и материалов к проекту местного бюджета Положению о порядке проведения работ по военно-патриотическому воспитанию граждан внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденному постановлением Местной Администрации от 30.05.2017 № 20.2, реализация вопроса местного значения по проведению работ по военно-патриотическому воспитанию граждан осуществляется, в том числе, посредством утверждения Местной Администрацией *ведомственной целевой программы*, тогда как, для решения указанного вопроса местного значения Местной Администрацией разработана и утверждена *муниципальная программа*, что соответствует положениям ст. 6 Закона Санкт-Петербурга от 18.07.2016 № 453-87 «О патриотическом воспитании в Санкт-Петербурге». С учетом изложенного, Положение о порядке проведения работ по военно-патриотическому воспитанию граждан

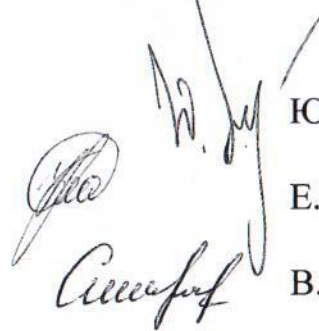
внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15, утвержденное постановлением Местной Администрации, требует уточнения.

12.2.4. Оценить обоснованность планирования мероприятий муниципальных программ «По организации и проведению мероприятий по сохранению и развитию местных традиций и обрядов для жителей внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 на 2019 год», «По обеспечению условий для развития на территории внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга Муниципальный округ № 15 физической культуры и массового спорта, по организации и проведению официальных физкультурных мероприятий, физкультурно-оздоровительных мероприятий и спортивных мероприятий на 2019 год» не представляется возможным, поскольку в составе документов и материалов к проекту местного бюджета не представлены календарный план официальных физкультурных и спортивных мероприятий муниципального образования и муниципальный правовой акт, устанавливающий местные традиции и обряды.

Аудитор палаты

Главный специалист-инспектор

Специалист 1 категории-инспектор



Ю.Ю. Шутов

Е.А. Назарова

В.С. Спиридонова